Achttiende voortgangsrapportage van de voortgangscommissie Curaçao
aan het ministerieel overleg

Over de periode 1 oktober 2015 tot 1 januari 2016

De commissie:
Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)
Drs. E.J. Mulock Houwer (lid)
Mr. C.A. Peterson (lid)

februari 2016

1. De achttiende rapportage

De commissie heeft de eer het ministerieel overleg de achttiende rapportage aan te bieden. Deze rapportage heeft betrekking op de voortgang van de uitvoering van de plannen van aanpak van SDKK en het KPC in het vierde kwartaal van 2015. Omwille van de actualiteit is ook later verkregen informatie in deze rapportage verwerkt.

Werkbezoek
Het werkbezoek van de commissie vond plaats op donderdag 4 en vrijdag 5 februari 2016. De minister was wegens ziekte verhinderd. Het gesprek op het ministerie was daarom met de secretaris-generaal en enkele stafleden. Gesproken werd voorts met de korpsleiding KPC en de directie en leden van het managementteam van de gevangenis SDKK. Met de vertegenwoordiger van Nederland werd zoals gebruikelijk aan het eind van het bezoek gesproken.

Het algemene beeld
Bij de politie(KPC) wordt gestage voortgang geboekt bij het implementeren van de nieuwe organisatie en werkwijzen. Tegenvaller is de stagnatie die is ontstaan bij de vacaturecommissie, die nog bijna 200 vacatures moet vullen.
De gevangenisdirectie (SDKK) gaat voort op de ingeslagen weg en is op allerlei fronten actief. Hier is de tegenvaller dat de inkomstenafdeling, waar de gedetineerden binnenkomen en geobserveerd worden voor een behandeling op maat, noodgedwongen op een laag pitje moet draaien gedurende een jaar, omdat de benodigde ruimte is opgeëist voor politiecellen.

Financiering projecten
De financiering van projecten uit het zogenaamde masterplan van KPC en SDKK, waarin voornamelijk de uitvoeringprojecten van de plannen van aanpak zijn opgenomen, vindt nu alleen nog plaats uit de stortingen van Curaçao bij Usona.
In de uitvoeringsrapportage van de minister is te lezen dat voor projecten bij het KPC door het ministerie van Financiën een betaalopdracht voor een storting is gegeven. Het betreft hier de landsbijdrage van 2014 voor de uitvoering van projecten bij het KPC. De storting voor de SDKK projecten heeft nog niet plaatsgevonden. Dat leidt tot aanzienlijke vertraging bij de uitvoering en de commissie adviseert het ministerieel overleg dan ook druk te leggen op de stortingen uit de landsbegroting bij

Usona om verdere vertraging in de uitvoering van de projecten te voorkomen.

Kwaliteit en borging
Met alle gesprekspartners is gesproken over het voornemen van de commissie om in 2016 de basis te leggen voor een kwaliteits- en borgingssysteem, waarbij voorop staat dat het voor en door de organisaties zelf moet worden opgezet. Samenwerking binnen het land met de stakeholders en samenwerking met de diensten van de andere landen is ook een belangrijk uitgangspunt.

2. KPC

Personeel

Belangrijk voor de nieuwe organisatie van de politie is dat de individuele personeelsleden hun landbesluit hebben ontvangen en hun positie in de organisatie daarmee is geformaliseerd. Het Besluit Rechtspositie Politie Curaçao 2013 is echter nog niet geformaliseerd. De commissie dringt er bij de minister op aan deze regeling snel te formaliseren.

Interne vacaturevervulling

Ter uitvoering van het convenant met de bonden over het KPC werd in november 2014 begonnen met de selectie van interne kandidaten op ruim 200 vacatures binnen het korps. Na stagnatie en ontbinding van de vacaturecommissie door de minister is inmiddels een nieuw samengestelde commissie gestart met de procedure, die begint met de openstelling van de functies uit de bijgewerkte vacaturelijst.
Na de interne functieronde moeten de overige vacante functies via externe werving worden opgevuld.
Het werk van de vacaturecommissie ligt nu wederom stil, omdat gebreken in de eerder gehanteerde procedures en benoemingen eerst opgelost moeten worden. Dat is een streep door de rekening, omdat dit reeds een langslepend proces is waar het eind nog niet van in zicht is. De commissie acht dit zorgwekkend en benadrukt dat spoed met de vervulling van deze vacatures een voorwaarde is de afronding van het plan van aanpak in oktober van dit jaar niet in gevaar te brengen. De commissie adviseert de minister de hoogste prioriteit te geven aan het oplossen van de belemmeringen bij het wervingsproces.

Korpsleiding

In de korpsleiding en het managementteam zijn er nog drie functies die thans door waarnemers worden bezet. Deze waarnemers zijn divisiehoofden, wier functies weer worden waargenomen door unithoofden. Weliswaar vindt de commissie dat taakroulatie nut heeft, doch bij voorkeur dient dat te gebeuren bij volledige functiebezetting. Daarin is in de afgelopen verslagperiode geen wijziging gekomen.
De commissie pleit er om deze reden dan ook voor de vacatures zo spoedig mogelijk op te vullen.

Sturing
Voor iedere organisatie die goed op de rails moet worden gezet geldt dat eerst heldere doelen moeten zijn geformuleerd die met goed leiderschap moeten worden nagestreefd en door gekwalificeerd personeel moet worden uitgevoerd. Met instemming heeft de commissie kennis genomen van de ontwikkeling van leiderschap binnen het korps en de uitvoering van meerdere cursussen en opleidingen voor het personeel. De commissie hecht daar veel waarde aan, ook omdat de opbouw van het korps begint met goed leiderschap.

Kwaliteit en borging
De korpschef meldt aan de commissie dat hij in het college van korpschefs heeft gesproken over samenwerking en kwaliteit en dat daarin de komende tijd ook concrete stappen worden gezet. De bedoeling is om een uitwerking te geven aan onder meer kwaliteit en borging en daarover in het eerstvolgend overleg in maart gezamenlijk te spreken. De commissie heeft aangegeven dit een zeer positief initiatief te vinden en daarbij graag als facilitator en zo nodig aanjager van het proces betrokken te willen zijn. Gestreefd wordt om in het voorjaar een conferentie te organiseren waarbij ook alle betrokken partijen buiten de politie worden uitgenodigd om over het kwaliteits- en borgingstraject mee te praten.

3. SDKK

De commissie spreekt haar waardering uit voor de volledige en uitgebreide informatie die de SDKK in haar rapportage verstrekt. Ook de gesprekken verlopen gestructureerd en geven de gewenste informatie.

Inkomstenafdeling
Bij de SDKK leiding blijft voorop staan dat men in 2020 wil voldoen aan de CPT normen en alle overige internationale eisen die uit oogpunt van mensenrechten aan de bewaring van personen worden gesteld. Dat begint met een deugdelijk proces bij de binnenkomst van de gedetineerden. Daarvoor is de inkomstenafdeling opgezet en operationeel gemaakt, waarvan de start op 1 november 2015 was. Bij binnenkomst worden gedetineerden gedurende enige tijd geobserveerd zodat een plan voor behandeling en bejegening kan worden opgesteld. Uiterst teleurstellend is het dat de commissie tijdens het gesprek met de directie heeft vernomen dat de voor de inkomstenafdeling benodigde ruimte (blok 1) tijdelijk (ongeveer een jaar) voor een hoge prioriteit van de politie moet worden ingezet. Na afweging had de minister daartoe besloten. De directie heeft de commissie ervan overtuigd dat zij ondanks deze tegenslag vastbesloten is iedere mogelijkheid te benutten om gedurende dat jaar de inkomstenafdeling door te laten draaien in alternatieve ruimten, zij het op een lager pitje.

Projecten
Concrete voortgang is geboekt op bouwkundige en materiele projecten, waarvan die van de inkomstenafdeling en het aanbrengen van brandveiligheidsmateriaal in de ogen van de commissie zeer belangrijk zijn.

Terugdringen ziekteverzuim
Belangrijk zijn ook de concrete stappen die er zijn gezet bij de aanpak van het ziekteverzuim. Een aantal medewerkers is voor een gesprek uitgenodigd en aan hen is een eerste dag meldingsplicht opgelegd. Handhaving van de ingezette maatregel is essentieel voor de geloofwaardigheid van het beleid.

Vacature openstelling
Met genoegen neemt de commissie kennis van de openstelling van 18 kritische vacatures van de Instroomplanning 2014.

Borging kwaliteit
Met de directie en de MT leden van de gevangenis sprak de commissie over de borging van de kwaliteit van behaalde resultaten in de gevangenis. Beproken werd dat de commissie in de loop van 2016 een of meerdere bijeenkomsten met alle betrokken partijen wil houden om over de borging van kwaliteit in de jaren na 2016 te spreken. De commissie zal daar voorstellen voor doen.

JJIC
Op het ministerie van Justitie heeft de commissie uitvoerig met de betrokken ambtenaren van de jeugdinrichting gesproken. In het multidisciplinair bouwteam is besloten op basis van voortschrijdend inzicht het technisch ontwerp van de in aanbouw zijnde inrichting te herzien. De bouw is daarom stilgelegd en in drie maanden tijd moet een aangepast ontwerp op tafel liggen op basis waarvan hercalculatie en heronderhandeling met de aannemer moet plaatsvinden. De planning van de bouw schuift daarmee ongeveer zes maanden op; in de planning is de oplevering medio 2017 voorzien.
De commissie vindt het spijtig dat de ingebruikname van de jeugdinrichting een half jaar opschuift. Ook zal de uitvoering van het herziene ontwerp extra kosten met zich brengen. Anderzijds is er in de anderhalf jaar tijd die er rest nog veel te regelen, bijvoorbeeld het regelen van de volledige financiering en het opzetten (inclusief de organisatorische ophanging en verantwoordelijkheidsverdeling) en invullen van de organisatie. Alles afwegende komt ook de commissie tot het oordeel : beter ten halve gekeerd dan ten hele gedwaald.
Met de betrokkenheid van alle stakeholders en de informatie en ervaringsuitwisseling over jeugdinrichtingen met instanties in de andere landen van het koninkrijk wordt alle kennis en kunde vergaard om dit project tot een goed einde te brengen. Het tijdelijk stilleggen van de bouw kan daarom een goede maatregel blijken te zijn.

4. Aanbevelingen

A. De commissie pleit ervoor de vacatures in de korpsleiding van het KPC zo spoedig mogelijk op te vullen.

B. De commissie dringt er bij de minister op aan het rechtspositiebesluit politie zo spoedig vast te stellen.

C. Het ministerieel overleg wordt verzocht druk te leggen op de storting door land van de landsbijdrage 2014 (e.v.) Usona voor de projecten bij de SDKK.

.

****